

**ANALISIS YURIDIS PERBUATAN MELAWAN HUKUM OLEH
PENGUASA BERDASARKAN PASAL 1365 KUHPERDATA
DALAM PERLINDUNGAN HUKUM MASYARAKAT
TERHADAP PRAKTIK PINJAMAN ONLINE STUDI
PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 1206 K/PDT/2024**

SKRIPSI

*Disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Prodi ilmu
Hukum, Fakultas Hukum Universitas Sali Al – Aitaam*



Diajukan Oleh:

Riki Saputra

Nim : 2274201060

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SALI AL – AITAAM
BANDUNG
2026**

LEMBAR PENGESAHAN
ANALISIS YURIDIS PERBUATAN MELAWAN HUKUM OLEH
PENGUASA BERDASARKAN PASAL 1365 KUHPERDATA DALAM
PERLINDUNGAN HUKUM MASYARAKAT TERHADAP PRAKTIK
PINJAMAN ONLINE STUDI PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR
1206 K/PDT/2024

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Riki Saputra
NIM : 2274201060

Telah disidangkan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 30 juni 2026

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Ketua Prodi Budi Rahman, S.H.,M.H.

Penguji 1 Budi Rahman, S.H.,M.H.

Penguji 2 Galih Afif Sylva Maulana, S.E., S.H., M.H.

Bandung, 25 juli 2026

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Sali Al- Aitaam

Budiana, S.H.,M.H.
NIDN. 0401067704

PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana, pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Sali Al-Aitaam adalah benar merupakan hasil karya penulis sendiri.

Adapun pengutipan-pengutipan yang penulis lakukan pada bagian-bagian tertentu dari hasil karya orang lain dalam penulisan Skripsi ini, telah penulis cantumkan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Apabila di kemudian hari ternyata ditemukan seluruh atau sebagian Skripsi ini bukan hasil karya penulis sendiri atau adanya plagiat dalam bagian tertentu, penulis bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Bandung, 30 Juni 2026

Penulis



Riki Saputra

NIM: 2274201060

Pembimbing I

Budiana, S.H., M.H.

NIDN: 0401067704

Pembimbing II

Mico Julia Fikra, S.H., M.kn., M.H

NUPTK: 255250783

MOTTO

"Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat."

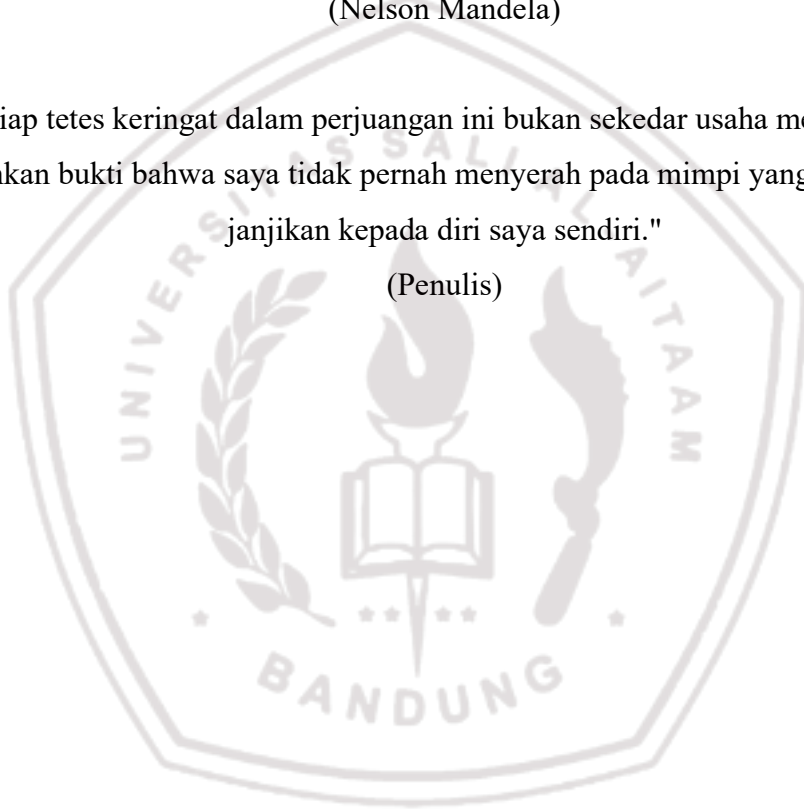
(QS. Al-Mujadilah : 11)

"Pendidikan adalah senjata paling ampuh yang bisa kamu gunakan untuk mengubah dunia."

(Nelson Mandela)

"Setiap tetes keringat dalam perjuangan ini bukan sekedar usaha meraih gelar, melainkan bukti bahwa saya tidak pernah menyerah pada mimpi yang pernah saya janjikan kepada diri saya sendiri."

(Penulis)



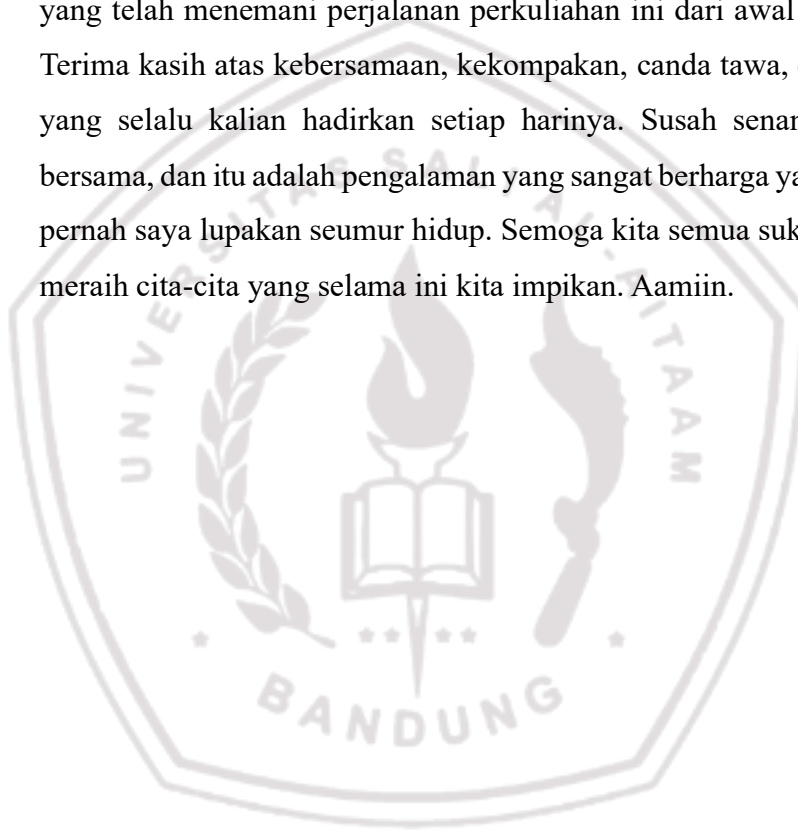
PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT dan kerendahan hati, karya sederhana ini saya persembahkan kepada orang-orang terkasih dan tersayang dalam hidup saya:

1. Ayahanda A. Pipin & Ibunda Ai Susaeni Tercinta, Dua sosok luar biasa yang menjadi alasan terkuat saya untuk terus berjuang dan tidak pernah menyerah. Ayahanda A. Pipin, terima kasih atas kerja keras dan pengorbanan yang tidak pernah Ayah perlihatkan agar anak-anakmu tidak merasa terbebani. Ibunda Ai Susaeni, terima kasih atas doa yang tidak pernah putus, air mata yang tersembunyi, dan pelukan hangat yang selalu menjadi tempat saya pulang. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, kebahagiaan, keberkahan, dan kemuliaan kepada Ayahanda dan Ibunda di dunia maupun di akhirat. Aamiin Ya Rabbal Alamin.
2. Saudara-Saudaraku, Kalian adalah penyemangat yang tidak pernah saya minta namun selalu hadir di saat yang tepat. Terima kasih atas doa, dukungan, dan canda tawa yang selalu mengobati lelah di setiap perjalanan panjang ini. Semoga kita semua bisa bangga menjadi Ayah dan Ibu, dunia dan akhirat. Aamiin.
3. Bapak Dosen Pembimbing yang Saya Hormati, Pembimbing I : Bapak Budiana, S.H., M.H. Terima kasih atas bimbingan, arahan, nasihat, serta ilmu yang Bapak berikan dengan penuh kesabaran dan keikhlasan kepada saya selama proses penyusunan skripsi ini. Bapak bukan hanya seorang pembimbing akademik, tetapi juga sosok yang mengajarkan saya arti dari sebuah ketekunan dan tanggung jawab. Pembimbing II : Bapak Mico Juli Fikra, S.H., M.Kn., M.H., Terima kasih atas masukan-masukan berharga, koreksi yang membangun, serta motivasi yang Bapak berikan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Ilmu dan pengalaman yang Bapak bagikan akan selalu saya ingat dan jadikan bekal dalam kehidupan saya ke depan
4. Almamater Tercinta, Universitas Sali Al-Aitaam (UNISAL)

Terima kasih telah menjadi rumah kedua tempat saya menimba ilmu, menempa diri, mengembangkan potensi, dan bertumbuh menjadi pribadi yang lebih baik. Semoga ilmu yang saya dapatkan di sini menjadi ilmu yang bermanfaat dan berkah, serta dapat saya amalkan dalam kehidupan bermasyarakat. Semoga UNISAL terus berkembang dan melahirkan generasi-generasi terbaik bangsa.

5. Teman-Teman Seperjuangan, Kepada seluruh teman-teman satu kelas yang telah menemani perjalanan perkuliahan ini dari awal hingga akhir. Terima kasih atas kebersamaan, kekompakan, canda tawa, dan semangat yang selalu kalian hadirkan setiap harinya. Susah senang kita jalani bersama, dan itu adalah pengalaman yang sangat berharga yang tidak akan pernah saya lupakan seumur hidup. Semoga kita semua sukses dan dapat meraih cita-cita yang selama ini kita impikan. Aamiin.



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Analisis Yuridis Perbuatan Melawan Hukum Oleh Penguasa Berdasarkan Pasal 1365 Kuhperdata Dalam Perlindungan Hukum Masyarakat Terhadap Praktik Pinjaman Online Studi Putusan Mahkamah Agung Nomor 1206 K/Pdt/2024” dengan baik. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat, dan seluruh umatnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Islam Nusantara (UNISAL). Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Fatimah Nurjanannati, S.E., M.Ak., selaku Rektor Universitas Islam Nusantara;
2. Bapak Budiana, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Nusantara sekaligus Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi kepada penulis;
3. Bapak Budi Rahman, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi yang telah memberikan dukungan dalam proses akademik penulis;
4. Bapak Miko Julia, S.H., M.Kn., M.H., selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, masukan, dan arahan dalam penyusunan skripsi ini;
5. Bapak/Ibu Dosen Penguji yang nantinya akan memberikan masukan dan penilaian demi kesempurnaan skripsi ini;
6. Kedua orang tua tercinta yang selalu memberikan doa, kasih sayang, dan dukungan tanpa henti kepada penulis;
7. Teman-teman terdekat penulis, yaitu Valdi, Yassin, Rattu, dan Tassa, yang selalu memberikan semangat, dukungan, dan kebersamaan selama proses penyusunan skripsi ini;

8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, baik dari segi isi maupun penyusunannya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis sendiri, serta bagi pembaca dan perkembangan ilmu hukum pada umumnya.

Bandung, 30 Juni 2026



Penulis

ABSTRAK

Maraknya praktik pinjaman online di Indonesia telah menimbulkan berbagai permasalahan hukum yang serius seperti pengenaan bunga yang mencekik, penyalahgunaan data pribadi, dan praktik penagihan yang melanggar hukum. Kondisi tersebut terjadi akibat lemahnya regulasi dan pengawasan dari pihak penguasa sehingga masyarakat berada dalam posisi yang sangat rentan terhadap eksploitasi. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji pengaturan dan perkembangan konsep perbuatan melawan hukum oleh penguasa (*onrechtmatige overheidsdaad*) berdasarkan Pasal 1365 KUH Perdata, menganalisis pemenuhan unsur-unsur perbuatan melawan hukum atas kelalaian penguasa dalam pengaturan pinjaman online, serta menganalisis pertimbangan hukum dan implikasi Putusan Mahkamah Agung Nomor 1206 K/Pdt/2024 terhadap perlindungan hukum pengguna pinjaman online dan akuntabilitas penguasa di Indonesia.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, pendekatan konseptual, dan pendekatan kasus. Hasil penelitian menunjukkan bahwa konsep perbuatan melawan hukum oleh penguasa telah mengalami perkembangan yang signifikan dalam sistem hukum Indonesia dan diakui melalui yurisprudensi serta Peraturan Mahkamah Agung Nomor 2 Tahun 2019.

Kelalaian penguasa dalam mengatur dan mengawasi pinjaman online terbukti memenuhi seluruh unsur perbuatan melawan hukum dalam Pasal 1365 KUH Perdata secara kumulatif. Mahkamah Agung dalam putusannya menyatakan para tergugat terbukti melakukan perbuatan melawan hukum dan menghukum mereka untuk menerbitkan regulasi perlindungan yang komprehensif, yang memberikan implikasi signifikan bagi penguatan akuntabilitas penguasa dan perlindungan hukum masyarakat di era digital.

Kata Kunci: Perbuatan Melawan Hukum, Penguasa, Pasal 1365 KUH Perdata, Pinjaman Online, *Citizen Lawsuit*

ABSTRACT

The rise of online lending practices in Indonesia has given rise to various serious legal issues, such as exorbitant interest rates, misuse of personal data, and unlawful debt collection practices. These conditions arise from weak regulation and oversight by authorities, leaving the public highly vulnerable to exploitation. This study aims to examine the regulation and development of the concept of unlawful acts by authorities (onrechtmatige overheidsdaad) under Article 1365 of the Civil Code. It analyzes the fulfillment of the elements of unlawful acts due to negligence by authorities in regulating online lending. It also analyzes the legal considerations and implications of Supreme Court Decision No. 1206 K/Pdt/2024 for the legal protection of online loan users and the accountability of authorities in Indonesia.

This study uses a normative legal research method with a statutory, conceptual, and case-based approach. The research findings indicate that the concept of unlawful acts by the authorities has undergone significant development in the Indonesian legal system and is recognized through jurisprudence and Supreme Court Regulation No. 2 of 2019.

The authorities' negligence in regulating and supervising online lending has been proven to cumulatively fulfill all the elements of an unlawful act as stipulated in Article 1365 of the Civil Code. In its ruling, the Supreme Court found the defendants guilty of unlawful acts and ordered them to issue comprehensive protective regulations, which have significant implications for strengthening the accountability of authorities and legal protection for the public in the digital era.

Keywords: Unlawful Acts, Authorities, Article 1365 of the Civil Code, Online Loans, Citizen Lawsuit

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
BAB 1.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Kerangka Teori.....	9
F. Metode Penelitian.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA TENTANG PERBUATAN MELAWAN HUKUM OLEH PENGUASA, PASAL 1365 KUHPERDATA, DAN PINJAMAN ONLINE.....	14
A. Perbuatan Melawan Hukum oleh Penguasa (<i>Onrechtmatige Overheidsdaad</i>)	14
B. Pasal 1365 KUH Perdata tentang Perbuatan Melawan Hukum	21
C. Pinjaman Online (<i>Peer-to-Peer Lending</i>)	26
D. Keterkaitan antara Perbuatan Melawan Hukum oleh Penguasa, Pasal 1365 KUH Perdata, dan Pinjaman Online	31
BAB III KASUS POSISI DARI PUTUSAN PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 1206 K/PDT/2024.....	34

A.	Gambaran Umum Perkara	34
B.	Identitas Para Pihak	35
C.	Duduk Perkara dan Posisi Hukum Para Pihak	37
D.	Proses Persidangan dan Putusan di Tingkat Pertama	41
E.	Permohonan Kasasi dan Pertimbangan Mahkamah Agung	42
F.	Pertimbangan tentang Urgensi Perlindungan Masyarakat dari Pinjaman Online	45
G.	Pertimbangan tentang Tujuan Gugatan <i>Citizen Lawsuit</i>	46
H.	Amar Putusan Mahkamah Agung	47
I.	Analisis Kasus Posisi	48
BAB IV ANALISIS YURIDIS PERBUATAN MELAWAN HUKUM OLEH PENGUASA BERDASARKAN PASAL 1365 KUHPERDATA DALAM PERLINDUNGAN HUKUM MASYARAKAT TERHADAP PRAKTIK PINJAMAN ONLINE STUDI PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 1206 K/PDT/2024		50
A.	Pengaturan dan Perkembangan Konsep Perbuatan Melawan Hukum oleh Penguasa (<i>Onrechtmatige Overheidsdaad</i>) Berdasarkan Pasal 1365 KUH Perdata dalam Sistem Hukum Perdata Indonesia	50
B.	Analisis Pemenuhan Unsur-Unsur Perbuatan Melawan Hukum Berdasarkan Pasal 1365 KUH Perdata atas Kelalaian Penguasa dalam Pengaturan dan Pengawasan Pinjaman Online	55
C.	Analisis Pertimbangan Hukum dan Implikasi Putusan Mahkamah Agung Nomor 1206 K/Pdt/2024 terhadap Perlindungan Hukum Pengguna Pinjaman Online dan Akuntabilitas Penguasa di Indonesia	63
BAB V		72
PENUTUP		72
A.	Kesimpulan	72
B.	Saran	73
DAFTAR PUSTAKA		74
LAMPIRAN		78

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Lampiran SK Pembimbing.....	
Lampiran 2 Kartu Bimbingan	
Lampiran 3 Surat Keterangan Plagiasi.....	
Lampiran 4 Curriculum Vitae.....	
Lampiran 5 Putusan 1206 K/PDT/2024.....	



DAFTAR SINGKATAN

PMH	: Perbuatan Melawan Hukum
KUHPerdata	: Kitab Undang-Undang Hukum Perdata
MA	: Mahkamah Agung
OJK	: Otoritas Jasa Keuangan
KUHP	: Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
BI	: Bank Indonesia
HAM	: Hak Asasi Manusia

